



Ιθαγένεια & Κώδικας Μετανάστευσης: Τροποποιήσεις και Διαδικασία

Την Παρασκευή, 27 Νοεμβρίου 2015, το Generation 2.0 RED διοργάνωσε ενημερωτική εκδήλωση με τίτλο Ιθαγένεια & Κώδικας Μετανάστευσης: Τροποποιήσεις και Διαδικασία. Στο ΡΟΜΑΝΤΣΟ παρευρέθηκαν ως ομιλητές οι **Βασίλης Παπαδόπουλος**, ΓΓ Υπουργείου Μεταναστευτικής Πολιτικής, **Ηλίας Χρονόπουλος**, Προϊστάμενος ΔΑΜ Αθηνών Α', **Δημήτρης Σιαμάτρας**, Προϊστάμενος Διεύθυνσης Αστικής Κατάστασης Αθηνών και Κοινωνικών Υποθέσεων και **Αικατερίνη Αντωνογιώργου**, Προϊσταμένη Περιφερειακής Διεύθυνσης Πρωτοβάθμιας και Δευτεροβάθμιας Εκπαίδευσης Αττικής. Η μέρα αφιερώθηκε σε συζήτηση σχετικά με τις τροποποιήσεις, τη διαδικασία, τα προβλήματα και τις βελτιώσεις που μπορούν να γίνουν για την Ιθαγένεια και τον Κώδικα Μετανάστευσης.

ΙΘΑΓΕΝΕΙΑ

- Πληροφοριακό σύστημα δεν υπάρχει ακόμα, προβλέπεται να είναι έτοιμο από τη νέα χρονιά.
- Τα δικαιολογητικά και οι προϋποθέσεις υπάρχουν όλα στο διαδίκτυο .
- Οι υπηρεσίες, σύμφωνα με το νόμο, έχουν ξεκινήσει να παραλαμβάνουν νέες αιτήσεις, κάτι το οποίο όμως δεν συμβαίνει στην πράξη στις Αποκεντρωμένες Διευθύνσεις (οι ενδιαφερόμενοι πρέπει να απευθύνονται στην Αποκεντρωμένη στην οποία ανήκουν για να ενημερωθούν για τη διαδικασία υποβολής αίτησης, εάν όμως έχουν ξεκινήσει να δέχονται αιτήσεις.)
- Απόδοση ιθαγένειας προς το παρόν γίνεται μόνο στις εκκρεμείς υποθέσεις του 3838
- Τα αναγνωρισμένα ξένα σχολεία δεν συμπεριλαμβάνονται γιατί σε επίπεδο νομού δεν ελέγχονται από το Υπουργείο Παιδείας. Τα ελληνικά σχολεία του εξωτερικού επίσης δεν συμπεριλαμβάνονται γιατί δεν βρίσκονται στην Ελλάδα.
- Υπάρχει καθυστέρηση στην έκδοση των ποινικών μητρώων.
- Πρέπει να υπάρχει εναρμόνιση των στοιχείων μεταξύ των ληξιαρχικών πράξεων γέννησης και των πιστοποιητικών των σχολείων. Τα σχολεία οφείλουν να διορθώσουν τις βεβαιώσεις σπουδών έτσι ώστε να συμπίπτουν με τις ληξιαρχικές πράξεις γέννησης. Υπάρχουν οδηγίες από τη Δευτεροβάθμια πως γίνεται η διόρθωση αλλά έχει παρατηρηθεί ότι πολλοί διευθυντές αρνούνται να το κάνουν.
- Αν υπάρχει πλήρης διάσταση στοιχείων είναι δύσκολο, σχεδόν αδύνατο για τις αρχές να τα δεχτούν.
- Υπάρχουν προβλήματα στις επικυρώσεις πιστοποιητικών γέννησης από ορισμένες χώρες γιατί οι προξενικές αρχές αργούν ή αρνούνται να τα επικυρώσουν.
- Στο νόμο δεν γράφει πιστοποιητικά γέννησης αλλά «πιστοποιητικά που να αποδεικνύουν τη γέννηση», ακριβώς για να υπάρχει ευελιξία στο συγκεκριμένο κομμάτι. Θα πρέπει όμως να πιστοποιείται από δημόσιο έγγραφο (είναι διατυπωμένο έτσι ώστε να διευκολύνει τις Υπηρεσίες να είναι πιο ελαστικές)
- Οι άδειες διαμονής που δίνουν δικαίωμα στους γονείς να καταθέσουν για τα παιδιά τους είναι συγκεκριμένες προς συμμόρφωση του νομού στην απόφαση του ΣτΕ (δεν συμπεριλαμβάνεται η άδεια εξαρτημένης εργασίας, απαιτείται μακροχρόνια άδεια)



ΠΙΣΤΟΠΟΙΗΤΙΚΑ ΠΑΡΑΚΟΛΟΥΘΗΣΗΣ

από τη Δευτεροβάθμια

- Με τηλεφωνικό ραντεβού (για Αθήνα) και ο χρόνος έκδοσης του πιστοποιητικού είναι 1 μήνας περίπου, διότι είναι μια καινούργια αρμοδιότητα για την Υπηρεσία, και δεν έχει αυξηθεί το προσωπικό. Έχουν ήδη λάβει 4.000 αιτήσεις και στο νομό Αττικής υπάρχουν 3.500 σχολικές μονάδες
- Δεν μπορούν οι βεβαιώσεις να αποστέλλονται κατευθείαν από τα σχολεία στις Αποκεντρωμένες ή να προσκομίζονται στο φάκελο από τους ενδιαφερόμενους γιατί δεν υπάρχει προσωπικό για να γίνεται έλεγχος γνησιότητας των βεβαιώσεων των σχολείων. Η δευτεροβάθμια λειτουργεί ως ελεγκτής γνησιότητας όταν καλείται να εκδώσει το πιστοποιητικό παρακολούθησης
- Η δευτεροβάθμια λειτουργεί και ως ανάχωμα για την κίνηση των αιτήσεων, αν οι πιθανοί δικαιούχοι προσέλθουν όλοι ταυτόχρονα και οι αποκεντρωμένες δεν έχουν το προσωπικό να παραλάβουν και να εξετάσουν όλο τον όγκο των αιτήσεων ταυτόχρονα

ΑΘΗΝΑ

- Η Διεύθυνση Ιθαγένειας στο Δήμο της Αθήνας (Υπατίας 6) περιλαμβάνει αιτήσεις αλλά ΔΕΝ μπορεί ακόμα να τις εξετάσει.
- Εξετάζονται κατά προτεραιότητα οι εκκρεμείς αιτήσεις του 3838 και βγαίνουν αποφάσεις.
- Όσοι έχουν κλείσει ραντεβού από 01.01.16 έως 30.04.16 θα μπορούν να καταθέτουν χωρίς ραντεβού από τις 14.12.15 (θα υπάρχει το πρόγραμμα των ημερών κατάθεσης στην ιστοσελίδα της υπηρεσίας).

ΠΟΛΙΤΟΓΡΑΦΗΣΗ

- Για τους αναγνωρισμένους πρόσφυγες & τους κατόχους επικουρικής δε χρειάζεται πιστοποιητικό γέννησης. Όταν υπάρχει αδυναμία προσκόμισης διαβατηρίου ή πιστοποιητικού γέννησης, η κατάθεση γίνεται με ότι κατέθεσε στην Ελλάδα. (Για πρόσφυγες, ιθαγενείς & δικαιούχους επικουρικής προστασίας – 3 χρόνια συνεχόμενη νόμιμη διαμονή είναι η προϋπόθεση για κατάθεση αίτησης πολιτογράφησης)

* Το μεγαλύτερο πρόβλημα που παρατηρείται είναι η ελλιπής ενημέρωση σε περιφερειακές αποκεντρωμένες με αποτέλεσμα να μην υπάρχει ενιαία εφαρμογή των νόμων. Παράλληλα, οι Αποκεντρωμένες διοικητικά δεν ανήκουν στο Υπουργείο Εσωτερικών, το Υπουργείο μπορεί μόνο να απευθύνει εγκυκλίους. Ερμηνεύουν το νομό κατά βούληση, το Υπουργείο ασκεί μόνο εποπτεία στην ερμηνεία εφαρμογής του Νομού, και για αυτό παρατηρείται η απόκλιση στη λειτουργία και τη διαδικασία των διάφορων Αποκεντρωμένων.

ΕΞΑΙΡΕΤΙΚΟΙ ΛΟΓΟΙ

- Για να μπορέσει μια γυναίκα που έχει γεννήσει παιδί στην Ελλάδα να καταθέσει για εξαιρετικούς στις Αποκεντρωμένες, θα πρέπει ο σύζυγος να έχει ισχυρή άδεια και να



λαμβάνει άδειες για χρονικό διάστημα μεγαλύτερο της διετίας. ΑΠΟΚΛΕΙΟΝΤΑΙ:

α. γυναίκες που έχουν κάνει παιδιά εκτός γάμου

β. χήρες

γ. διαζευγμένες

- Η θεώρηση εισόδου για οικογενειακή επανένωση έχει 2 προβλήματα:

α. υψηλό προαπαιτούμενο εισόδημα

β. προβληματική λειτουργία ελληνικών αρχών εξωτερικού (με αποτέλεσμα να ευνοούνται οι trafficker οι οποίοι θα φέρουν την οικογένεια στην Ελλάδα)

γ. ένας γάμος/ σύσταση οικογένειας δε μπορεί από μόνος του να νομιμοποιεί τον έτερο σύζυγο (για περιπτώσεις που και οι δύο βρίσκονται στην Ελλάδα αλλά μόνο ο ένας έχει άδεια διαμονής)

****θα γίνουν τροποποιήσεις σε επόμενα νομοσχέδια****

- Εξαιρετικοί με προηγούμενη άδεια: 2 συναπτά έτη απουσίας το πολύ (θα διευκρινιστεί και με εγκύκλιο)

- Θα καλύπτονται αυτομάτως και τα ανήλικα τέκνα με επίκληση το συμφέρον του παιδιού (θα διευκρινιστεί με εγκύκλιο)

- Υπάρχουν περιπτώσεις που υπάγονται στις Αποκεντρωμένες αλλά συνεχίζουν να προτιμούν να καταθέτουν στο Υπουργείο (για να μη πληρώσουν την ασφάλεια) – με εγκύκλιο αυτό δε θα είναι πλέον εφικτό. Η διαδικασία παίρνει 1,5 - 2 χρόνια στο Υπουργείο, με λευκή βεβαίωση και χωρίς αδεία εργασίας και ταξιδιού. Αντίθετα, στην Αποκεντρωμένη παίρνει μπλε, με δικαίωμα πρόσβασης στην αγορά εργασίας και ταξιδιού στη χώρα καταγωγής.

ΣΤΟ ΥΠΟΥΡΓΕΙΟ

Νομιμοποίηση όσων βρίσκονται μίνιμουμ 7 χρόνια υπό προϋποθέσεις. Οι προϋποθέσεις αυτές αφορούν ένταξη και απόδειξη διαμονής στη χώρα όλα αυτά τα χρόνια γενικά, όχι με ένα χαρτί για κάθε χρόνο (θα διευκρινιστεί και με εγκύκλιο) Δυστυχώς δε γίνεται να περάσουν από συνέντευξη για να διαπιστωθεί η ένταξη.

- Γραμματεία Υπουργείου Εσωτερικών: Τηλεφωνικά ραντεβού με ορίζοντα 4 - 5 μηνών & e-mail στους δικηγόρους/ Ισως και ηλεκτρονικά ραντεβού

ΓΕΝΙΚΑ

για τις τροποποιήσεις του Κώδικα

-Οι άδειες επί μακρόν δεν αυξήθηκαν ιδιαίτερα, όχι μόνο γιατί οι αλλοδαποί δεν πληρούσαν τα εισοδηματικά κριτήρια αλλά κυρίως γιατί είχαν μεγάλα διαστήματα απουσίας από τη χώρα.

- Η αδεία διαμονής σαν γονέας ανηλίκου ημεδαπού δίνει δικαίωμα πρόσβασης στην αγορά εργασίας/ Η αδεία διαμονής σαν γονέας ενηλίκου ημεδαπού (ανιόντες Έλληνα πολίτη) δεν παρέχει δικαίωμα πρόσβασης στην αγορά εργασίας



ΓΕΝΙΚΑ

για τις επικυρώσεις πιστοποιητικών από τις Ελληνικές αρχές στο εξωτερικό

Για τις χώρες που δεν είναι στο σύστημα apostille (δηλαδή οι περισσότερες), ισχύει το διεθνές δίκαιο, σύμφωνα με το οποίο οι ελληνικές αρχές εκεί πρέπει να επικυρώνουν οποιοδήποτε πιστοποιητικό βγαίνει από τις χώρες αυτές για χρήση στην Ελλάδα. Ζητείται επικύρωση τις ελληνικές αρχές σχετικά με πιστοποιητικά από συγκεκριμένες χώρες γιατί υπήρξαν πάρα πολλά πλαστά έγγραφα. Είναι θέμα του Υπουργείου Εξωτερικών να αποφασίσει να αλλάξει τη διαδικασία, και προς το παρόν δε προβλέπεται κάτι τέτοιο.

ΚΑΤΟΧΟΙ ΡΟΖ ΚΑΡΤΑΣ

-Περίπου 23.000 κάτοχοι ροζ καρτών (backlog)
-Αρκετοί από όσους έχουν τα 7 χρόνια και έχουν καταθέσει με το παλιό σύστημα, δηλαδή πριν τις 23.11.10 έρχονται στο Υπουργείο για να καταθέσουν για εξαιρετικούς. Επειδή όμως οι αιτούντες άσυλο δεν υπάγονται στις διατάξεις για εξαιρετικούς θα πρέπει πρώτα να παραιτηθούν από το αίτημα τους. (Το Υπουργείο συστήνει υπομονή γιατί θα υπάρξει νομοθετική ρύθμιση για αυτούς σε σύντομο χρονικό διάστημα, έτσι ώστε να μη χρειάζεται να ακολουθούσουν τη διαδικασία των εξαιρετικών)

ΠΡΟΤΑΣΕΙΣ

για βελτίωση νομικού πλαισίου & διαδικασιών

- να συμπεριληφθούν άδειες τύπου εξαρτημένης εργασίας για να μπορούν όλοι οι γονείς που έχουν πάνω από 10 χρόνια να καταθέτουν για τα παιδιά τους
- να υπάρξει συνδυασμός γραπτών εξετάσεων και επιτροπής για πολιτογράφηση, ανάλογα με την επιλογή του ενδιαφερόμενου
- Οι αποφάσεις απόδοσης ιθαγένειας να βγαίνουν από τις Αποκεντρωμένες και στο Υπουργείο να πηγαίνουν μόνο οι απορριπτικές
- να συμπεριληφθούν τα ξένα σχολεία, εάν και εφόσον όταν το παιδί φοιτούσε, ακολούθησε το ελληνικό πρόγραμμα
- Συμπλήρωση νομοθεσίας ώστε να καλυφθούν οι κατηγορίες των γυναικών χωρίς σύντροφο και να έχουν πρόσβαση και στις διατάξεις των εξαιρετικών
- Θέσπιση 5 έτους άδειας αντίστοιχη της επιμακρόν χωρίς όμως το δικαίωμα κινητικότητας στη ΕΕ (για να έχουν, όσοι δεν πληρούν τα κριτήρια για την επιμακρόν ή δεν έχουν την οικονομική δυνατότητα για τη 10ετία, πρόσβαση στη διαδικασία πολιτογράφησης ή ιθαγενείας για τα παιδιά τους).